


ПРОКУРАТУРА
ОСШИБТОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН
ПРОКУРАТУРА
ЗАЙГРАЕВСКОГО
РАЙОНА

671310, с. ЗАЙГРАЕВО,
УЛИЦА, 12

11.2020 03-01-2020

Директору АУСО РБ
«Зайграевский дом-интернат
для престарелых и инвалидов»

Матвеевой Е.П.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства о социальном
обслуживании граждан и санитарно-
эпидемиологического законодательства

Прокуратурой района проведена проверка соблюдения законодательства о социальном обслуживании граждан и санитарно-эпидемиологического законодательства в связи со вспышкой коронавирусной инфекции COVID-2019 в АУСО РБ «Зайграевский дом-интернат для престарелых и инвалидов».

Установлено, что в АУСО РБ «Зайграевский дом-интернат для престарелых и инвалидов» проживает 75 получателей социальных услуг, в одну смену одновременно работает 14 человек.

По состоянию на 20.11.2020 выявлено 38 случаев заболевания коронавирусной инфекцией, из них 23 – проживающих, 15 – персонал учреждения.

К основным принципам охраны здоровья в силу части 1 статьи 4 и статьи 18 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» относятся приоритет охраны здоровья граждан, соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечение связанных с этим правами государственных гарантий, ответственность должностных лиц организаций за обеспечение прав граждан в сфере охраны здоровья.

В силу статьи 9 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Закон № 442-ФЗ) получатели социальных услуг имеют право на обеспечение условий пребывания в организациях социального обслуживания, соответствующих санитарно-гигиеническим требованиям, в также на надлежащий уход.

Согласно статье 12 Закона № 442-ФЗ поставщики социальных услуг обязаны осуществлять свою деятельность в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Частью 1 статьи 2 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее – Закон № 52-ФЗ) санитарно-эпидемиологическое благополучие населения обеспечивается посредством выполнения санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и обязательного соблюдения гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами санитарных правил как составной части осуществляемой ими деятельности.

В соответствии со статьей 11 Закона № 52-ФЗ индивидуальные предприниматели и юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны, в том числе, разрабатывать и проводить санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия; обеспечивать безопасность для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг.

Согласно статье 29 Федерального закона № 52-ФЗ в целях предупреждения возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) должны своевременно и в полном объеме проводиться предусмотренные санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия, в том числе мероприятия по осуществлению санитарной охраны территории Российской Федерации, введению ограничительных мероприятий (карантина), осуществлению производственного контроля, мер в отношении больных инфекционными заболеваниями, проведению медицинских осмотров, профилактических прививок, гигиенического воспитания и обучения граждан.

Санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия проводятся в обязательном порядке гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами в соответствии с осуществляемой ими деятельностью, а также в случаях, предусмотренных пунктом 2 статьи 50 настоящего Федерального закона.

В силу пункта 8.13 СП 2.1.2.3358-16 «Санитарно-эпидемиологические требования к размещению, устройству, оборудованию, содержанию санитарно-гигиеническому и противоэпидемическому режиму работы организаций социального обслуживания», утвержденных постановлением Главного санитарного врача РФ от 27.05.2016 № 69 (далее – СП 2.1.2.3358-16), для профилактики инфекционных и паразитарных заболеваний персоналом организации социального обслуживания проводятся профилактические и противоэпидемические мероприятия.

Пунктом 8.2 СП 2.1.2.3358-16 установлено, что все помещения организации социального обслуживания ежедневно убираются влажным способом с применением моющих средств.

В местах общего пользования (буфетных, столовых, вестибюле, коридорах, гостиных, санитарных узлах, душевых, ванных комнатах) влажная уборка проводится ежедневно с применением моющих и дезинфицирующих средств.

Пунктом 8.7 СП 2.1.2.3358-16 закреплено, что для уборки помещений используются разрешенные к применению дезинфицирующие и моющие средства. Дезинфицирующие и моющие средства хранятся в упаковке производителя. Хранение рабочих растворов моющих и дезинфицирующих средств осуществляется в промаркированных емкостях с крышками.

Согласно пункту 8.17 СП 2.1.2.3358-16 при возникновении случаев инфекционных и паразитарных заболеваний в организации социального обслуживания персонал осуществляет мероприятия в соответствии с санитарно-эпидемиологическими требованиями по профилактике инфекционных и паразитарных болезней. В организации проводятся мероприятия, направленные на предотвращение дальнейшего распространения инфекции, в том числе дезинфекционная обработка помещений, твердого и мягкого инвентаря, оборудования, посуды и других объектов. После госпитализации инфекционного больного проводится заключительная дезинфекция.

В соответствии с пунктом 8.20 СП 2.1.2.3358-16 мероприятия по проведению дезинфекции, дезинсекции и дератизации проводятся в соответствии с санитарно-эпидемиологическими требованиями.

Пунктом 9.1 СП 2.1.2.3358-16 закреплено, что руководитель организации социального обслуживания является ответственным лицом за организацию и полноту выполнения настоящих санитарных правил и обеспечивает выполнение требований санитарных правил всеми работниками организации социального обслуживания; необходимые условия для соблюдения санитарных правил; организацию мероприятий по дезинфекции, дезинсекции и дератизации; проведение производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением профилактических и противоэпидемических мероприятий.

Письмом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 21.04.2020 № 26-4/10/В-3076 утверждены методические рекомендации «О временном порядке работы стационарных организаций социального обслуживания в период распространения COVID-19 и проведении мероприятий по профилактике и снижению рисков» (далее – Письмо Минтруда).

Разделом 4 Письма Минтруда закреплено, что Мерами по предотвращению инфицирования проживающих в организации социального обслуживания вирусом COVID-19 являются обязательное проведение термометрии для сотрудников и других лиц, контактирующих с проживающими, при приходе/выходе; гигиенические меры для сотрудников (мытье рук, одежда-обувь в специальном хранении, др.); использование сотрудниками сменной формы одежды; обязательное использование сотрудниками и другими лицами, контактирующими с проживающими, средств защиты и гигиены.

В соответствии с разделом 5 Письма Минтруда мероприятиями, направленными на предупреждение передачи возбудителя инфекции, являются: круглосуточное медицинское наблюдение за состоянием здоровья лиц, проживающих в стационарных организациях социального обслуживания, с проведением ежедневной термометрии (2 раза в сутки) и опроса о состоянии здоровья; обеспечение доступности тестов на COVID-19. Регулярное тестирование персонала и проживающих; мониторинг состояния здоровья сотрудников с измерением температуры тела в течение рабочего дня и незамедлительное отстранение от работ лиц, с признаками острых респираторных заболеваний; проведение дезинфекционных мероприятий. Поддержка высоких стандартов гигиены и обеззараживания; обеспечить регулярное пополнение оборудования.

Разделом 6 Письма Минтруда определены организационные мероприятия, направленные на профилактику COVID-19, в том числе наличие утвержденного приказом руководителя стационарной организации социального обслуживания комплекса мер, на случай выявления факта заболевания COVID-19 среди проживающих; обеспечение взаимодействия с закрепленными организациями здравоохранения, управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека субъекта РФ, с целью обеспечения непрерывного социального обслуживания.

Согласно разделу 9 Письма Минтруда средства для уборки и дезинфекции, используемые в учреждениях, рекомендованы для всех горизонтальных поверхностей, частей интерьера, к которым часто прикасаются (выключатели, дверные ручки, перила, прикроватные столики, телефоны и т.п.) и санитарных помещений (туалетов, ванных, душевых). Уборку следует проводить как минимум дважды в день, а также по необходимости (при загрязнении).

Поверхности с очевидным загрязнением следует сначала промыть чистящим средством (или мыльным раствором), после этого обработать больничным дезинфицирующим средством согласно инструкции производителя. По истечении времени, необходимого, чтобы средство подействовало, его можно смыть чистой водой.

Если дезинфицирующие средства недоступны, помещения и поверхности можно дезинфицировать раствором хлорсодержащего отбеливателя. Минимальная концентрация хлора должна быть 5000 частей на миллион или 0.5% (эквивалент раствора 1:9 5%-го концентрированного жидкого отбеливателя).

Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 22.05.2020 № 15 утверждены санитарно-эпидемиологические правила СП 3.1.3597-20 «Профилактика новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» (далее – СП 3.1.3597-20).

Согласно пункту 4.4 СП 3.1.3597-20 мероприятиями, направленными на «разрыв» механизма передачи инфекции, являются, в частности, обеспечение организациями проведения дезинфекции во всех рабочих помещениях, использования оборудования по обеззараживанию воздуха, создания запаса дезинфицирующих средств, ограничения или отмены выезда за пределы территории Российской Федерации; организация выявления лиц с признаками инфекционных заболеваний при приходе на работу.

Постановлением Минтруда РФ от 15.02.2002 № 13 «Об утверждении нормативов численности работников домов-интернатов для престарелых и инвалидов» установлена нормативная численность работников, занятых медицинским обслуживанием. Так, на 100 коек установлена 1 должность врача-терапевта.

АУСО РБ «Заиграевский дом-интернат для престарелых и инвалидов» рассчитан на 90 коек.

Штатным расписанием установлено 0,25 ставки врача, однако в настоящее время врач-терапевт в учреждении отсутствует.

На основании приказов министра социальной защиты населения Республики Бурятия от 16.04.2020 № 296, от 23.04.2020 № 321 в связи с

распространением новой коронавирусной инфекции COVID-2019 с 17.04.2020 в АУСО РБ «Заиграевский дом-интернат для престарелых и инвалидов» введен режим работы «тотальная изоляция (консервация)».

Согласно МР 3.1.0170-20. 3.1. Профилактика инфекционных болезней. Эпидемиология и профилактика COVID-19. Методические рекомендации» (утв. Главным государственным санитарным врачом РФ 30.03.2020) коронавирусная инфекция COVID-19 (CoronaVirusDisease 2019, ВОЗ, 11.02.2020) – острое респираторное заболевание, вызванное новым коронавирусом (SARS-CoV-2), ассоциированное с повышенной смертностью среди лиц в возрасте старше 60-ти лет, а также лиц с сопутствующими патологическими состояниями, такими как сердечно-сосудистые заболевания, хронические респираторные заболевания, диабет и рак.

В настоящее время доказана передача вируса SARS-CoV-2 от человека к человеку, преимущественно воздушно-капельным и контактным путями при близком общении инфицированного с окружающими.

В соответствии с п. 4.4 Методических рекомендаций 3.1.0170-20 «Эпидемиология и профилактика COVID -19 для «разрыва» механизма передачи инфекции необходимо осуществлять следующие мероприятия:

- соблюдение всеми гражданами правил личной гигиены (мытьё рук, использование антисептиков, медицинских масок, перчаток), соблюдение социальной дистанции;
- обеспечение всеми учреждениями проведения дезинфекции во всех рабочих помещениях организаций, использования оборудования по обеззараживанию воздуха, создания запаса дезинфицирующих средств, ограничения или отмены зарубежных командировок;
- организация активного выявления лиц с признаками инфекционных заболеваний при входе на рабочие места;
- соблюдение противоэпидемического режима в организациях социальной сферы.

В ходе эпидрасследования выявлено несоблюдение санитарно-эпидемиологических требований при проведении текущей дезинфекции помещений - неверное применение инструкций на рабочих местах по приготовлению дезинфицирующих растворов, которые могли способствовать дальнейшему распространению инфекции в учреждении.

По предварительным данным эпидемиологического расследования установлено, что причиной возникновения очага явился занос инфекции в учреждение, предполагаемый источник – технический работник, у которого 02.11.2020 лабораторно подтвержден диагноз COVID-2019.

Допущенные нарушения свидетельствуют об отсутствии со стороны руководства учреждения должного контроля за соблюдением санитарно-эпидемиологического режима, нарушением режима «тотальной изоляции» персоналом АУСО РБ «Заиграевский дом-интернат для престарелых и инвалидов», что является недопустимым, поскольку создает угрозу жизни и здоровью проживающих в учреждении граждан.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре РФ»,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление в установленном законом порядке.
2. Принять меры к устранению нарушений закона и недопущению их впредь, рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц.
3. Уведомить прокуратуру района о времени рассмотрения представления для обеспечения участия представителя прокуратуры.
4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в установленный законом срок.

Прокурор района
старший советник юстиции

А.Б. Анандаев